

Российская Федерация
АДМИНИСТРАЦИЯ БРЯНСКОГО РАЙОНА
МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ-УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ

ПРИКАЗ

от 30.12.2016 г №498/1-п

с. Глиннищево

Об утверждении «Программы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в образовательных организациях Брянского района» на 2017-2030 годы

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также в целях снижения уровня безнадзорности, беспризорности, преступности и правонарушений и профилактики социально значимых заболеваний (наркомании, алкоголизма, вирусного гепатита, туберкулеза, ВИЧ/СПИДа и тд) и повышения эффективности функционирования и координации деятельности системы профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить «Программу профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в образовательных организациях Брянского района» на 2017-2030 годы (далее - Программа) (Приложение №1).
2. Руководителям образовательных организаций Брянского района руководствоваться в работе настоящей Программой.
3. Старшему методисту управления образования администрации Брянского района Н. В. Шатаеву разместить настоящую Программу на официальном сайте управления образования администрации Брянского района (<http://myuobr.ucoz.net>) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
4. Контроль за исполнением приказа возложить на старшего методиста управления образования администрации Брянского района Л. А. Алейникову.

Начальник управления образования



А. В. Азаркина

С приказом ознакомлены _____

Приложение №1 к приказу № 498/1 –п от 30.12.2016 г
«Об утверждении «Программы профилактики безнадзорности
и правонарушений несовершеннолетних в
образовательных организациях Брянского района»
на 2017-2030 годы»

Паспорт районной Программы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в образовательных организациях Брянского района.

1. Общая характеристика Программы

Необходимость принятия Программы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в образовательных организациях Брянского района до 2030 года (далее – Программа) обусловлена динамикой изменений, происходящих в России и в мире, возникновением новых вызовов и угроз, связанных, прежде всего, с активизацией деятельности транснациональной преступности, усилением терроризма, экстремизма, появлением новых видов наркотических средств и психотропных веществ, усилением негативных тенденций, таких как устойчивое сокращение численности населения России, в том числе уменьшение численности молодого трудоспособного населения вследствие расширения масштабов незаконного распространения наркотиков.

Помимо этого, отмечается рост ряда негативных явлений социальной сферы, а именно:

- числа граждан, лишенных родительских прав, что предопределяет широкое распространение социального сиротства и беспризорности среди несовершеннолетних;

-ранняя алкоголизация и наркомания в подростковой среде, которая ведет к увеличению числа преступлений, совершаемых несовершеннолетними;

-увеличение числа несовершеннолетних правонарушителей из семей, находящихся в социально опасном положении;

На 1 января 2017 года отрасль образования Брянского муниципального района представлена 29 муниципальными образовательными учреждениями.

23 общеобразовательные школы: из них 16 – средних, 1- лицей, 2 гимназии; 3 – основных школы, 1- начального образования.

4 школы имеют филиалы:

- Свенская школа №1 – филиал в н.п. Свень Транспортная, н.п. Пятилетка, н.п. Стяжное;
- Малополпинская школа – филиал в н.п. Журиничи, Батагово;
- Стеглянорадицкая школа – филиал в н.п. Козелкино;
- Нетьинская школа – филиал в н.п. Глаженка, Ивановка.

В школах района обучается 5084 учащихся. Наиболее крупные образовательные организации: МБОУ «Лицей №1 Брянского района» (765 учащихся), МБОУ «Снежская гимназия Брянского района» (859 учащихся), МБОУ «Гимназия №1 Брянского района» (429 учащихся).

Малочисленные образовательные организации: Меркульевская начальная школа (19 учащихся), Колтовская основная школа (24 учащихся), Госомская основная школа (24 учащихся). По закону Брянской области «Об образовании» Колтовская и Госомская школы относятся к малокомплектным.

На 01.12.2016 года статистические данные Брянского района в разрезе проблемы безнадзорности и беспризорности представлены следующими показателями:

- На внутришкольном учете в образовательных организациях Брянского района состоят 89 обучающихся.
- На учете в КДН и ЗП Брянского района стоят 11 учащихся, из них 6 обучаются в образовательных организациях Брянского района.
- В ОПДН ОУУП «ПДН МО МВД России «Брянский» на учете стоит 71 несовершеннолетний, из них 28 – обучающиеся образовательных организаций Брянского района.
- Выявлено 2 несовершеннолетних, систематически пропускающих занятия по неуважительным причинам в образовательных организациях и проживающих на территории Брянского района.
- Количество родителей (законных представителей) обучающихся образовательных организаций Брянского района, привлеченных к административной ответственности по ч. 1 статьи 5.35. Административного Кодекса Российской Федерации составило 440 человек, из них 124 – родители (законные представители) обучающихся образовательных организаций Брянского района.

Ответственные исполнители программы - управление образования, образовательные организации Брянского района.

2. Методологические и теоретические основы Программы

Нормативно-правовое обеспечение Программы:

Основные нормативно-законодательные акты, регулирующие вопросы защиты прав ребенка и профилактики безнадзорности в Российской Федерации:

- Конвенция ООН «О правах ребенка» (1989г.) и Всемирная Декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей (1990 г.).
- Конституция Российской Федерации, принята 12 декабря 1993 года.
- Уголовный Кодекс Российской Федерации.
- Административный Кодекс Российской Федерации.
- Семейный Кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 29.12.2012 г №273-ФЗ (ред. от 27.06.2018) «Об образовании в Российской Федерации».
- Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»
- Федеральный закон от 28.12.2016 № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организаций отдыха и оздоровления детей»
- Федеральный Закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».
- Федеральный закон от 7.06.2013 г N 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ».

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.03.2017 года № 520-р «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года и плана мероприятий на 2017-2020 годы по ее реализации».
- Указ Президента Российской Федерации от 9.06.2010 г. № 690 «Об утверждении стратегии Государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г.».

В соответствии с законодательством Российской Федерации в системе профилактики безнадзорности и правонарушений употребляются следующие основные понятия:

- *Несовершеннолетний* - лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет.
- *Безнадзорный* – несовершеннолетний, контроль за поведением которого, отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или законных представителей либо должностных лиц.
- *Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении* – лицо в возрасте до 18 лет, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия.
- *Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации* – дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети, имеющие недостатки в психическом и (или) физическом развитии; дети-жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети – жертвы насилия; дети, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях; дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.
- *Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних* - система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.
- *Правонарушение* - родовое понятие, означающее любое деяние, нарушающее какие-либо нормы права, и представляет собой юридический факт, предусматривающий противоправное виновное деяние, совершенное умышленно либо по неосторожности. За правонарушение законом предусматривается соответственно гражданская, административная, дисциплинарная и уголовная ответственность.

Принятые сокращения в Программе:

- УО - управление образования администрации Брянского района;
- КДН и ЗП – комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Брянского района;
- ЦЗН – ГКУ «Центр занятости населения Брянского района»;
- ОО - образовательные организации Брянского района;

- АНК – антинаркотическая комиссия администрации Брянского района;
- ОПДН ОУУП «ПДН МО МВД России «Брянский» - отделение по делам несовершеннолетних отделение участковых уполномоченных полиции по делам несовершеннолетних межмуниципального отдела министерства внутренних дел России «Брянский»;
- ООП – отдел опеки и попечительства администрации Брянского района.

Развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается на следующих принципах:

- интеграция - объединение действий различных ведомств и организаций на основе создания единого понятийного, информационного пространства, реализация задач профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с учетом ресурсов всех субъектов системы и их взаимосвязи;
- актуальность и практическая направленность - направленность на решение актуальных вопросов и применение эффективных механизмов их решения, учет региональных особенностей в разработке и реализации программ профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- индивидуальная направленность - обеспечение доступности профессиональной, качественной, адресной, своевременной и эффективной помощи для несовершеннолетних, учет социальных, психологических, возрастных и физиологических характеристик ребенка в выборе методов диагностики и коррекции негативных отклонений в поведении несовершеннолетних, в выборе средств реабилитационной работы, стратегии жизненного пути несовершеннолетнего;
- оптимальность - эффективное распределение сфер ответственности, соответствие затраченных усилий, средств и времени качеству достигнутого результата, мониторинг результатов деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Субъектами Программы являются:

- Управление образования администрации Брянского района;
- Образовательные организации Брянского района;
- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Брянского района;
- Антинаркотическая комиссия администрации Брянского района;
- Отдел опеки и попечительства администрации Брянского района;
- ОПДН ОУУП «ПДН МО МВД России «Брянский»;
- ГКУ «Центр занятости населения Брянского района».

Объектами Программы являются:

- Обучающиеся и их родители (законные представители) образовательных организаций Брянского района, в первую очередь подростки и их семьи, входящие в группы риска.

3. Цели и задачи программы, ожидаемый результат

Цели Программы:

1. Снижение уровня беспризорности, безнадзорности, преступности, правонарушений и распространения социально значимых заболеваний (наркомании, алкоголизма, вирусного гепатита, туберкулеза, ВИЧ/СПИДа и тд) среди несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях Брянского района.

2. Создание условий для успешной социализации (ресоциализации) несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях Брянского района, формирования у них готовности к саморазвитию, самоопределению и ответственному отношению к своей жизни.

Целевыми показателями являются:

- Количество временно трудоустроенных несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях Брянского района в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.
- Количество преступлений и правонарушений, совершенных несовершеннолетними, обучающимися в образовательных организациях Брянского района.
- Количество несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях Брянского района, оздоровленных в лагерях и санаториях на территории Брянской области и за ее пределами.
- Количество несовершеннолетних, не посещающих образовательные организации или пропускающие занятия без уважительных причин Брянского района.
- Количество семей и несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях Брянского района, находящихся в социально опасном положении и стоящих на всех видах и формах учета в службах системы профилактики.
- Количество родителей (законных представителей) обучающихся образовательных организаций Брянского района, привлеченных к административной ответственности по ч.1 статьи 5.35. Административного Кодекса Российской Федерации.

Задачи Программы:

1. Обеспечение мер по первичной профилактике безнадзорности, беспризорности, преступности, правонарушений, распространению социально значимых заболеваний (наркомании, алкоголизма, вирусного гепатита, туберкулеза, ВИЧ/СПИДа) в среде несовершеннолетних.
2. Создание условий для психолого-педагогической, медицинской, правовой поддержки и реабилитации детей и подростков, недопущения совершения несовершеннолетними повторных преступлений, а также усиление индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на профилактических учетах во всех субъектах системы профилактики Брянского муниципального района.
3. Временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

4. Организация отдыха, оздоровления и досуга несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях Брянского района.
5. Раннее выявление семейного неблагополучия и оказание специализированной адресной помощи.
6. Снижение количества правонарушений, совершенных несовершеннолетними, в том числе повторных и формирование законопослушного гражданина.
7. Защита прав несовершеннолетних и создание условий для формирования достойной жизненной перспективы.
8. Повышение уровня профессиональной компетентности специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Ожидаемые конечные результаты Программы:

- снижение доли несовершеннолетних, совершивших преступления, в общей численности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет;
- снижение доли осужденных несовершеннолетних, совершивших повторные преступления, в общей численности несовершеннолетних, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях;
- снижение доли количество родителей (законных представителей) обучающихся образовательных организаций Брянского района, привлеченных к административной ответственности по ч. 1 статьи 5.35. Административного Кодекса Российской Федерации;
- повышение до 100 процентов доли несовершеннолетних, приступивших к обучению в общеобразовательных организациях, в общей численности несовершеннолетних, подлежащих обучению.

4. Этапы и сроки реализации Программы:

Программа разработана на 2017-2030 годы и реализуется в один этап.

5. Календарный план проведения мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки реализации	Ответственные исполнители
Профилактические мероприятия			
1	Организация и проведение мероприятий в рамках Всероссийского Дня Трезвости	11 сентября 2017-2030 гг	УО; ОО
2	Организация и проведение профилактических мероприятий в рамках декады Всемирного дня борьбы с ВИЧ/СПИДом	1 декабря 2017-2030 гг	УО; ОО
3	Организация и проведение спартакиады для несовершеннолетних, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики	Апрель 2017-2030 гг	КДН и ЗП; УО; ОО
4	Организация и проведение конкурса рисунков среди обучающихся «Ты и закон»	Октябрь 2017-2030 гг	КДН и ЗП; УО; ОО
5	Организация экскурсий для несовершеннолетних, состоящих на учете в органах и учреждениях системы	Май - декабрь 2017-2030 гг	КДН и ЗП; УО; ОО

	профилактики		
6	Организация отдыха и оздоровления обучающихся образовательных организаций Брянского района в лагерях и санаториях, расположенных на территории Брянской области и за ее пределами.	Январь- декабрь 2017-2030 гг	УО; ОО
7	Организация временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.	Июнь 2017-2030 гг	ЦЗН; УО; ОО
8	Организация работы пришкольных лагерей с дневным пребыванием на базе образовательных организаций Брянского района	Июнь 2017-2030 гг	УО; ОО
9	Посещение семей и подростков, находящихся в социально опасном положении, проведение разъяснительных бесед и консультаций	Январь – декабрь 2017-2030 гг	КДН и ЗП; УО; ОО
10	Систематический контроль и профилактическая работа с детьми, не посещающими или систематически пропускающими по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях	Январь – декабрь 2017-2030 гг	КДН и ЗП; УО; ОО
11	Проведение на территории Брянского района межведомственной операции «Подросток», акций «Семья», «Добро без границ»	Январь – декабрь 2017-2030 гг	КДН и ЗП; УО; ОО
12	Осуществление мероприятий по патриотическому и нравственному воспитанию детей и подростков в образовательных организациях	Январь – декабрь 2017-2030 гг	КДН и ЗП; УО; ОО
13	Организация и проведение спортивных мероприятий с обучающимися и их родителями (законными представителями) в образовательных организациях Брянского района	Январь – декабрь 2017-2030 гг	УО; ОО
14	Организация и проведение зимней спартакиады допризывной молодежи и Первенства Брянского района по лыжным гонкам среди школьников «Я говорю наркотикам – НЕТ»	Январь 2017-2030 гг	УО; ОО
15	Проведение мероприятий в рамках муниципального этапа Всероссийской акции «Спорт - альтернатива пагубным привычкам»	Ноябрь 2017-2030 гг	УО; ОО
16	Организация и проведение выступлений на родительских собраниях по проблеме воспитания в семье, административной и уголовной ответственности родителей (законных представителей) в вопросах воспитания детей.	Январь – декабрь 2017-2030 гг	УО; ОО

17	Организация и проведение мероприятий в рамках районной Недели Правовых Знаний обучающихся.	Апрель 2017-2030 гг	УО; ОО
18	Размещение необходимой информации на сайтах и школьных стендах по вопросам профилактики безнадзорности и беспризорности, злоупотребления ПАВ и распространения СЗЗ	Январь – декабрь 2017-2030 гг	УО; ОО
19	Организация и проведение мероприятий с учащимися образовательных организаций и их родителями (законными представителями) по формированию у детей и подростков законопослушного поведения, а у родителей (законных представителей) ответственного отношения к воспитанию подрастающего поколения	Январь – декабрь 2017-2030 гг	УО; ОО
20	Организация и проведение мероприятий по профилактике злоупотребления ПАВ и распространению СЗЗ и формированию навыков ЗОЖ у обучающихся образовательных организаций Брянского района и их родителей (законных представителей)	Январь – декабрь 2017-2030 гг	УО; ОО
21	Организация индивидуальной коррекционной и консультативной работы с несовершеннолетними, находящимися в группе социального риска и их родителями (законными представителями) социальными педагогами и педагогами-психологами.	Январь – декабрь 2017-2030 гг	УО; ОО
22	Организация работы служб системы медиации	Январь – декабрь 2017-2030 гг	УО; ОО
23	Организация и проведение мероприятий в рамках акции «Детский Телефон Доверия» в ОО	Сентябрь 2017- 2030 гг	УО; ОО
24	Организация и проведение муниципального этапа конкурса плакатов «Сделай свой выбор!» среди несовершеннолетних, состоящих на учете в субъектах системы профилактики и требующих помощи со стороны государства	Сентябрь – октябрь 2017- 2030 гг	УО; ОО
Организационно – методические мероприятия			
1	Организация и проведение социально-психологического тестирования учащихся образовательных организаций Брянского района по методике Г.В. Латышевой «Исходная оценка наркотизации»	Февраль 2017-2030 гг	УО; ОО
2	Организация мероприятий совместно со всеми субъектами Программы по вопросам	Январь – декабрь 2017-2030 гг	КДН и ЗП; УО; ОО;

	раннего выявления детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечение постоянного патронажа семей, находящихся в трудной жизненной ситуации		ООП;
3	Проведение координационных совещаний, «круглых столов», расширенных заседаний КДН и ЗП по проблеме безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, а также профилактике асоциального поведения.	Январь – декабрь 2017-2030 гг	КДН и ЗП; УО
4	Проведение районных методических объединений социальных педагогов и педагогов- психологов образовательных организаций по актуальным социальным проблемам	Январь – декабрь 2017-2030 гг	УО; ОО
5	Организация и проведение Советов по профилактике в образовательных организациях Брянского района	Январь – декабрь 2017-2030 гг	УО; ОО
6	Организация работы школьных психолого-педагогических консилиумов	Январь – декабрь 2017-2030 гг	УО; ОО
7	Разработка информационно – методических материалов по реализации модели взаимодействия ОО с родителями (законными представителями) несовершеннолетних в части профилактики асоциального поведения обучающихся	Январь – март 2017-2030 гг	УО
8	Разработка методических рекомендаций по совершенствованию деятельности ОО по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних и противодействию распространения криминальной субкультуры	Апрель – июнь 2017-2030 гг	УО
9	Разработка методических материалов для родителей (законных представителей) несовершеннолетних, наглядных пособий, проведение информационной кампании по пропаганде традиционных семейных ценностей	Сентябрь – ноябрь 2017 – 2030 гг	УО
10	Организация мероприятий, направленных на повышение профессионального уровня, приобретение новой квалификации специалистов, работающих по реализации Программы.	Январь – декабрь 2017-2030 гг	УО; ОО
11	Подготовка итоговых справок по реализации плана мероприятий Программы	Январь 2017 – 2030 гг	УО
12	Организация работы по выявлению детей, склонных к рискованному, противоправному поведению, к действиям, представляющим угрозу жизни и здоровью людей в ОО.	Март 2017-2030 гг	УО; ОО

6. Объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы

На реализацию мероприятий в рамках Программы на 2017-2030 годы предусмотрены лимиты в муниципальной программе «**Формирование современной модели образования в Брянском районе на 2014-2020 годы**», утвержденной постановлением администрации Брянского района № 15 от 09.01.2014 г «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной модели образования в Брянском районе на 2014-2020 годы» (в редакциях от 25.11.2015 №1918, от 20.02.2016 № 138):

В рамках реализации п. 8.3 «**Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет**»:

	2017 г	2018 г	2019 г	2020 г	2021 г
Средства областного бюджета:					
Средства местного бюджета:	150 000,00	150 000,00	239 816,00	239 816,00	239 816,00
Внебюджетные источники:	136 710,00	457 002,00			
Итого:	286 710,00	607 002,00	239 816,00	239 816,00	239 816,00

В рамках реализации п. 11 «**Организация летнего отдыха**»:

	2017 г	2018 г	2019 г	2020 г	2021 г
Средства областного бюджета:	1 260 000,00	1 310 400,00	1 310 400,00	1 310 400,00	1 064 700,00
Средства местного бюджета:	756 000,00	786 240,00	786 240,00	786 240,00	638 820,00
Внебюджетные источники:	630 000,00	630 000,00	630 000,00	630 000,00	630 000,00
Итого:	2 646 000,00	2 726 640,00	2 726 640,00	2 726 640,00	2 333 520,00

Общий объем финансирования мероприятий Программы носит прогнозный характер и подлежит ежегодному уточнению.